

EXMO. SR. PRESIDENTE

PL 041/2015

Substitutivo 01

A autoria da presente Proposição é do Vereador  
Luis Santos Pereira Filho.

Trata-se de PL que dispõe sobre nova redação aos artigos 33 e acrescenta os parágrafos 1º e 2º ao 34 da Lei 4.519, de 13 de abril de 1994, alterada pela Lei 10.991, de 05 de novembro de 2014, que dispõe sobre organização, funções, estrutura e regime disciplinar da Guarda Municipal de Sorocaba e dá outras providências.

O artigo 33 da Lei 4519, de 1994, alterada pela Lei 10991, de 2014, passa a vigorar com a seguinte redação: o critério de merecimento considerará o bom comportamento a assiduidade, a conclusão com aproveitamento em cursos de qualificação havidos pelos candidatos e a escolaridade desde a data da promoção anterior (Art. 1º); fica acrescentado os parágrafos 1º e 2º ao artigo 34 da Lei 4519, de 1994, alterada pela Lei 10991, de 2014, que passa a vigorar com a seguinte redação: os cargos de Guarda Civil de 1º Classe que se encontrar em vacância até a data da publicação

desta lei, e vierem ocorrer em decorrência de processo administrativo originário anterior (Art. 1º); fica acrescentado os parágrafos 1º e 2º ao artigo 34 da Lei 4519, de 1994, alterada pela Lei 10991, de 2014, que passa a vigorar com a seguinte redação: os cargos de Guarda Civil de 1º Classe que se encontrar em vacância até a data da publicação desta lei, e os que vierem ocorrer em decorrência de processo administrativo originário anterior a publicação desta lei, retroagirá e deverá ser imediatamente preenchidas as vagas existentes conforme listagem e nos moldes do concurso anterior, por antiguidade e merecimento. Os cargos da Guarda Civil que vierem a ficar vagos, por motivo de aprovação no mesmo concurso a cargos superiores, deverão ser preenchidos pela ordem de classificação (Art. 2º); cláusula de despesa (Art. 2º); vigência da Lei (Art. 3º).

**Este Projeto de Lei Substitutivo não encontra respaldo em nosso Direito Positivo**, neste diapasão passa-se a expor:

Constata-se que este Projeto de Lei visa alterar a Lei nº 4519, de 1994, a qual dispõe sobre organização, funções, estrutura e regime disciplinar da Guarda Municipal; esta Proposição visa normatizar especificamente sobre regras de promoção de funcionários públicos, os Guardas Civis Municipais; **constata-se que este Projeto de Lei dispõe sobre o Regime Jurídico de Servidores Públicos**; destaca-se que:

**A matéria que versa esta Proposição se traduz em sua natureza jurídica, no Regime Jurídico dos Servidores Públicos**, sobre tal tema disserta o Ministro do Supremo Tribunal Federal, Celso de Melo:

*Trata-se, em essência, de noção que, em virtude da extensão de sua abrangência conceitual, **compreende todas as regras***

**pertinentes** (a) às formas de provimento; (b) às formas de nomeação; (c) à realização do concurso; (d) à posse; (e) ao exercício, inclusive as hipóteses de afastamento, de dispensa de ponto e de contagem de tempo de serviço; (f) às hipóteses de vacância; (g) **à promoção e respectivos critérios**, bem como avaliação do mérito e classificação final (cursos, títulos, interstícios mínimos); (h) aos direitos e às vantagens de ordem pecuniária; (i) às reposições salariais e aos vencimentos; (j) horário de trabalho e ao ponto, inclusive os regimes especiais de trabalho; (k) aos adicionais por tempo de serviço, gratificações, diárias, ajudas de custo, e acumulações remuneradas; (l) às férias, licenças em geral, estabilidade, disponibilidade, aposentadoria; (m) aos deveres e proibições; (n) às penalidades e sua aplicação; (o) ao processo administrativo (ADI-MC 766-RS, Tribunal Pleno, j. 03.09.1992, v.u.). (g. n.)

Transcrevemos infra, a Ementa da aludida Ação Direta de Inconstitucionalidade, decisão proferida pelo Supremo Tribunal Federal:

*Ementa: Processo legislativo estadual: observância compulsória das regras de reserva de iniciativa da Constituição Federal: separação de poderes. As normas de reserva da iniciativa legislativa compõem as linhas básicas do modelo positivo da separação dos poderes da Constituição Federal e, como tal, integram princípio de observância compulsória pelos Estados-membros: precedentes. **É inconstitucional lei de iniciativa***

**parlamentar que dispõe sobre o regime jurídico e a remuneração de servidores do Poder Executivo.** (g. n.)

Somando-se a retro exposição, sublinha-se que a Lei Orgânica do Município, estabelece que compete privativamente (exclusivamente) ao Chefe do Poder Executivo a iniciativa de leis que versem sobre regime jurídico dos servidores, *in verbis*:

*SUBSEÇÃO III*

*DAS LEIS*

*Art. 38. Compete privativamente ao Prefeito Municipal a iniciativa das leis que versem sobre:*

**I – regime jurídico dos servidores.** (g.n.)

Os comandos normativos, constantes na LOM, retro descritos guardam simetria com o estabelecido na Constituição da República, no que concerne a iniciativa Privativa do Presidente da República, face ao princípio da simetria, tais comandos Constitucionais aplicam-se aos Municípios; diz a CR:

*Seção VIII*

*Do Processo Legislativo*

*Subseção III*

*Das Lei*

*Art. 61. A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.*

*§ 1º São de iniciativa do Presidente da República as leis que:*

*II – disponham sobre:*

*c) servidores públicos da União, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria.*

. Na mesma esteira de entendimento até aqui exposto, sublinha-se que o **Supremo Tribunal Federal** firmou entendimento de que, padece de vício de inconstitucionalidade, Lei de iniciativa Parlamentar que versa sobre o regime jurídico de servidor público, neste sentido é a jurisprudência pacífica do STF, conforme verifica-se nos seguintes julgados:

*ADI 3176/AP - AMAPÁ*

*Ação Direta de Inconstitucionalidade*

*Julgamento: 30.06.2011*

*Ementa: Inconstitucionalidade. Ação direta. Lei nº 740/2003, do Estado do Amapá. Servidor Público. **Regime Jurídico**. Matéria de Iniciativa exclusiva do Governador do Estado, Chefe do Poder*

*Executivo. Usurpação caracterizada. Inconstitucionalidade formal reconhecida. Ofensa ao art. 61, § 1º, II, alínea “a”, da CF. (g.n.)*

*ADI 3295/AM – AMAZONAS*

*Julgamento: 30.06.2011.*

*Ementa: Inconstitucionalidade. Ação direta. Art. 288 da Constituição do Estado do Amazonas, introduzido pela EC nº 40/2002. Competência legislativa. Servidor Público. **Regime Jurídico**. Emenda Parlamentar Aditiva. Inadmissibilidade. Matéria de Iniciativa exclusiva do Governador do Estado. Chefe do Poder Executivo. Inconstitucionalidade formal reconhecida. Ofensa ao art. 61, § 1º, alíneas “a” e “c”. Ação julgada procedente. (g.n.)*

*RE 370563 AgR/SP – São Paulo*

*Julgamento: 31.05.2011.*

*AG.REG. no Recurso Extraordinário. Servidor Público. Regime Jurídico. Competência exclusiva do Executivo Municipal. Inconstitucionalidade da Lei Municipal em face da Constituição Estadual.*

***1. A norma municipal foi declarada inconstitucional pelo Órgão Especial do TJ/SP, por violação aos arts. 24 (§ 2º, 4) e 144 da Constituição do Estado de São Paulo. 2. A disposição sobre regime jurídico dos Servidores Municipais é de competência exclusiva do Chefe do Poder Executivo, nos termos do art. 61, § 1º, II, “a” e “c”, da Constituição Federal, de observância obrigatória pelos Municípios.** (g.n.)*

*RE 583231 AgR/SP – São Paulo*

*Ag. Reg. no Recurso Extraordinário*

*Julgamento: 08.02.2011*

*Ementa: Agravo Regimental no Recurso Extraordinário. Ação Direta de Inconstitucionalidade Estadual. **Regime Jurídico do Servidor Público.** Iniciativa do Chefe do Poder Executivo. Inconstitucionalidade formal reconhecida pelo Tribunal de origem. Decisão em consonância com a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal. (g.n.)*

**Face a todo o exposto**, bem como considerando nosso Direito Positivo aplicado a espécie, bem como a jurisprudência pacífica do Supremo Tribunal Federal **conclui-se pela inconstitucionalidade formal desta Proposição Substitutiva.**

Observa-se que resta corrigir os números dos artigos, repetiu-se o Art. 2º.

É o parecer.

Sorocaba, 19 de agosto de 2015.

MARCOS MACIEL PEREIRA

ASSESSOR JURÍDICO

De acordo:

MARCIA PEGORELLI ANTUNES

Secretária Jurídica