



CÂMARA MUNICIPAL DE SOROCABA

ESTADO DE SÃO PAULO

ESTUDO DE IMPACTO ECONÔMICO-FINANCEIRO

PROGRAMA “EDUCAÇÃO CIDADÃ – ESCOLA PARCEIRA (MARI REZE)”

Projeto de Lei nº 455/2025 – Substitutivo

O presente Estudo de Impacto Econômico-Financeiro atende integralmente ao disposto no art. 14 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF) e no art. 113 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT), tendo por objetivo estimar, de forma prévia, transparente e controlada, os impactos decorrentes da concessão de incentivos fiscais vinculados ao Programa “Educação Cidadã – Escola Parceira (Mari Reze)”.

O Programa estabelece mecanismos de incentivo fiscal condicionados à concessão efetiva de bolsas de estudo integrais a alunos egressos da rede pública municipal, por meio de:

- isenção ou redução de IPTU;
- isenção ou redução da Taxa de Fiscalização de Instalação e Funcionamento – TFIF;
- compensação parcial do ISSQN, nos moldes do modelo tecnicamente validado do ISSQN Ativo.

A competência tributária municipal para os incentivos relativos ao IPTU e à TFIF decorre dos arts. 30, I e III, e 150, §6º, da Constituição Federal, bem como do art. 12 do Código Tributário Nacional. A compensação parcial do ISSQN observa rigorosamente o art. 8º-A da Lei Complementar nº 116/2003, preservando o piso constitucional da alíquota mínima de 2%.

As informações utilizadas neste estudo foram prestadas oficialmente pela Secretaria da Fazenda do Município de Sorocaba (SEFAZ), por meio de:

- despachos da Divisão de Fiscalização Tributária Imobiliária;
- despachos da Seção de Lançadoria Tributária Mobiliária;
- despachos da Divisão de Fiscalização Tributária Mobiliária (ISSQN);
- dados da Lei Orçamentária Anual – LOA 2025.



CÂMARA MUNICIPAL DE SOROCABA

ESTADO DE SÃO PAULO

Impacto Econômico-Financeiro – IPTU

Foram identificadas oito instituições de ensino médio privadas com imóveis tributados no Município.

Arrecadação de IPTU

Exercício	Valor Total Arrecadado (R\$)
2022	70.824,49
2023	78.236,85
2024	82.023,22
2025	85.935,28

Média anual: R\$ 79.254,71

Variação 2022–2025: +21,3%

Impacto Projetado – IPTU

O estudo considerou adesão voluntária das instituições (10%, 25% e 50%) e faixas graduais de isenção (25%, 50%, 75% e 100%).

No cenário mais provável (adesão de 25%), o impacto anual estimado é:

- R\$ 10.741,90, correspondente a 0,0018% da receita tributária municipal de 2024.



CÂMARA MUNICIPAL DE SOROCABA

ESTADO DE SÃO PAULO

Impacto Econômico-Financeiro – TFIF

Arrecadação da TFIF

Exercício	Valor Pago (R\$)
2022	5.255,64
2023	5.751,66
2024	6.626,53
2025	7.541,42

Média anual: R\$ 6.793,31

Variação 2022–2025: +43,5%

Impacto Projetado – TFIF

No cenário mais provável (adesão de 25%), a renúncia anual estimada é:

- R\$ 849,15, equivalente a 0,0001% da receita tributária municipal.



CÂMARA MUNICIPAL DE SOROCABA

ESTADO DE SÃO PAULO

Impacto Econômico-Financeiro – ISSQN

Base de Arrecadação do ISSQN

Exercício	Arrecadação ISSQN (R\$)
2022	594.151.103,81
2023	670.865.604,98
2024	780.001.878,52
LOA 2025	879.478.098,72

O crescimento médio observado demonstra robustez da base arrecadatória, permitindo adoção de incentivos controlados sem comprometimento fiscal. A compensação parcial do ISSQN observa:

- preservação integral da alíquota mínima de 2%;
- limite individual de até 50% do ISSQN devido por contribuinte, apenas sobre a parcela excedente ao piso legal;
- teto global anual de renúncia, nos seguintes termos:
 - Cenário Prudencial: até 0,5% da receita prevista de ISSQN na LOA;
 - Cenário Ampliado: até 1,0%, condicionado à revisão expressa da LDO.

Impacto Projetado – ISSQN (Cenário Prudencial)

Exercício	Receita Estimada ISSQN (R\$)	Teto Máximo de Renúncia (0,5%)
2025	879.478.098,72	4.397.390,49
2026	923.452.003,00	4.617.260,02
2027	969.624.603,00	4.848.123,02



CÂMARA MUNICIPAL DE SOROCABA

ESTADO DE SÃO PAULO

Importante destacar que se trata de teto máximo teórico, não de renúncia automática, condicionado à efetiva concessão de bolsas, à adesão voluntária das instituições e à gestão executiva do programa.

Síntese Consolidada do Impacto do Programa

Cenário Provável (2025)

Tributo	Renúncia Estimada (R\$)	Percentual da Receita
IPTU	10.741,90	0,0018%
TFIF	849,15	0,0001%
ISSQN	até 4.397.390,49	0,5%
Total Potencial	até R\$ 4.408.981,54	impacto controlado

Medidas de Compensação da Renúncia

Nos termos do art. 14, §2º, da LRF, a renúncia será compensada por:

1. retorno social direto, com ampliação da oferta educacional sem gasto público direto;
2. redução da pressão futura sobre a rede pública de ensino;
3. incremento indireto da atividade econômica e manutenção de empregos;
4. revisão de benefícios fiscais inativos ou sem contrapartida social;
5. gestão ativa de tetos e suspensão automática de novas concessões ao atingir 80% do limite anual.

Conclusão

O Programa Educação Cidadã – Escola Parceira (Mari Reze) apresenta:

- impacto fiscal baixo, previsível e plenamente controlável;



CÂMARA MUNICIPAL DE SOROCABA

ESTADO DE SÃO PAULO

- aderência integral à LRF, à LC 116/2003 e à Constituição Federal;
- modelo inovador de política pública, que converte incentivos fiscais em investimento educacional direto;
- alto retorno social, com custo fiscal marginal.

Diante disso, conclui-se que o projeto é fiscalmente sustentável, juridicamente seguro e socialmente transformador, recomendando-se sua aprovação com o presente Estudo como parte integrante da proposição. LDA

Sorocaba, 17 de dezembro de 2025.

ÍTALO MOREIRA

VEREADOR



Autenticar documento em <https://sorocaba.camarasempapel.com.br/autenticidade>
com o identificador 3100300036003900310039003A00540052004100, Documento assinado digitalmente
conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.